

---

УДК 34.096; 341

DOI: 10.31249/iajpravo/2025.03.07

**СКУРКО Е.В.<sup>1</sup> МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА: ПЕРВЫЕ ШАГИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ (Обзорная статья)**

*Аннотация.* Искусственный интеллект повсеместно в мире приобретает все более важную роль в общественной жизни. В статье анализируется международно-правовое развитие регулирования ИИ, принципы и подходы к формированию международного права искусственного интеллекта, основные направления международного сотрудничества в сфере искусственного интеллекта. Рассматриваются первые акты в области ИИ, принятые Организацией Объединенных Наций, ЮНЕСКО, ОЭСР и др.

*Ключевые слова:* международное право; искусственный интеллект; международно-правовое регулирование; Организация Объединенных Наций; ЮНЕСКО; ОЭСР; будущее международного права.

**SKURKO E.V. International Legal Regulation of Artificial Intelligence: the First Steps of International Organizations (Review article)**

*Abstract.* Artificial intelligence is becoming increasingly important in public life throughout the world. The article analyzes the international legal development of regulation and principles and approaches to the formation of the international law of artificial intelligence, the main directions of international cooperation in the field of artificial intelligence. The first acts in the field of AI adopted by the United Nations, UNESCO, OECD, etc. are being considered.

---

<sup>1</sup> Скурко Елена Вячеславовна, старший научный сотрудник отдела правоведения ИНИОН РАН, кандидат юридических наук.

**Keywords:** international law; artificial intelligence; international legal regulation; United Nations; UNESCO; OECD; the future of international law.

**Для цитирования:** Скурко Е.В. Международное правовое регулирование искусственного интеллекта: первые шаги международных организаций (Обзорная статья) // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Сер. Государство и право. – 2025. – № 3. – С. 90–104. – DOI: 10.31249/ajpravo/2025.03.07

## Введение

Технологический прогресс и появление ИИ в значительной степени изменяют нашу жизнь и обуславливают особое внимание международных и национальных правотворческих органов к вопросам регулирования внедрения ИИ в различные области человеческой деятельности. Важную роль в развитии правового регулирования в области ИИ призваны играть международные организации – прежде всего ООН и ее специализированные учреждения. Определенные результаты в этом направлении достигнуты ГА ООН, ЮНЕСКО, ИКАО, МОТ, ВОЗ и др. Ежегодно ООН публикует доклады о деятельности органов и учреждений ООН по вопросам ИИ, тенденциях и стандартизации инструментов ИИ – «Отчеты ООН о деятельности в области искусственного интеллекта» (the UN Activities Report on Artificial Intelligence)<sup>1</sup>; 20 сентября 2024 г. был выпущен очередной «Отчет об оперативном использовании искусственного интеллекта в системе ООН»<sup>2</sup>.

В декабре 2023 г. Генеральный секретарь ООН созвал Консультативный совет высокого уровня по ИИ с участием заинтересованных сторон, который к концу года представил промежуточный отчет «Управление искусственным интеллектом в интересах человечества», содержащий аргументы в пользу создания наднациональной структуры для системного контроля ООН за внедре-

---

<sup>1</sup> Ежегодные Отчеты ООН о деятельности в области искусственного интеллекта – United Nations Activities on Artificial Intelligence (AI) (2018–2023). – URL: <https://www.itu.int/pub/S-GEN-UNACT> (дата обращения: 20.04.2025).

<sup>2</sup> Report on the Operational Use of AI in the UN System / United Nations System HLCM Task Force on the Use of Artificial Intelligence in the UN System 20/09/2024. – URL: [https://unsceb.org/sites/default/files/2024-11/Report%20on%20the%20Operational%20Use%20of%20AI%20in%20the%20UN%20System\\_1.pdf](https://unsceb.org/sites/default/files/2024-11/Report%20on%20the%20Operational%20Use%20of%20AI%20in%20the%20UN%20System_1.pdf) (дата обращения: 20.04.2025).

нием ИИ и заключения специального международного соглашения<sup>1</sup>.

### **Первые исторические документы Генеральной Ассамблеи ООН и ЮНЕСКО в области искусственного интеллекта**

В 2024 г. на площадке ООН было принято два документа, посвященных вопросам ИИ. В марте 2024 г. ГА ООН была принята Резолюция «Использование возможностей безопасных, защищенных и надежных систем искусственного интеллекта для устойчивого развития»<sup>2</sup>, разработанная при участии 120 государств, которые «решили управлять искусственным интеллектом и не допустить, чтобы он управлял людьми»; преодолеть разрыв между странами и внутри стран в области ИИ и других цифровых технологий»; «содействовать развитию безопасных, защищенных и надежных систем искусственного интеллекта для ускорения прогресса в деле полной реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»<sup>3</sup>. Резолюция призывает к наращиванию международного сотрудничества в области ИИ (обмен знаниями, равный доступ к новейшим технологиям, увеличение финансирования исследований в сфере ИИ), в том числе для обеспечения равного доступа к инновациям. Документ содержит перечень мер, направленных на разработку и внедрение надежных и заслуживающих доверия систем ИИ, в том числе: повышение осведомленности граждан о возможностях систем ИИ; создание механизмов оценки воздействия и мониторинга рисков ИИ, маркировки цифрового контента, возмещения ущерба и привлечения к ответственности, обмена информацией между заинтере-

---

<sup>1</sup> В ООН представили план по управлению искусственным интеллектом. – URL: <https://news.un.org/ru/story/2024/09/1456466> (дата обращения: 20.04.2025).

<sup>2</sup> 2024 Резолюция ГА ООН «Использование возможностей безопасных, защищенных и надежных систем ИИ для устойчивого развития» / Seizing the opportunities of safe, secure and trustworthy AI Systems for Sustainable Development. – URL: [https://ai.gov.ru/knowledgebase/mezhdunarodnye-dokumenty-po-razvitiyu-ii/2024\\_rezolyuciya\\_ispolzovanie\\_vozmoghnostey\\_bezopasnyh\\_zaschisennyh\\_i\\_nadegnyh\\_sistem\\_ii\\_dlya\\_ustoychivogo\\_razvitiya\\_seizing\\_the\\_opportunities\\_of\\_safe\\_secure\\_and\\_trustworthy\\_ai\\_systems\\_for\\_sustainable\\_development\\_generalnaya\\_assambleya\\_oon/](https://ai.gov.ru/knowledgebase/mezhdunarodnye-dokumenty-po-razvitiyu-ii/2024_rezolyuciya_ispolzovanie_vozmoghnostey_bezopasnyh_zaschisennyh_i_nadegnyh_sistem_ii_dlya_ustoychivogo_razvitiya_seizing_the_opportunities_of_safe_secure_and_trustworthy_ai_systems_for_sustainable_development_generalnaya_assambleya_oon/) (дата обращения: 20.04.2025).

<sup>3</sup> Там же.

ресованными сторонами; обеспечение прозрачности систем ИИ; сохранение культурного и языкового многообразия и др.<sup>1</sup>

1 июля 2024 г. ГА ООН единогласно приняла иницированную Китаем Резолюцию «Об укреплении международного сотрудничества в области наращивания потенциала искусственного интеллекта»<sup>2</sup>. В Резолюции подчеркивается, что ИИ должен развиваться на «человеко-ориентированных принципах», приносить пользу человечеству; призывает к международному сотрудничеству и практическим действиям, чтобы помочь всем, особенно развивающимся странам, укрепить свой потенциал в области ИИ. Резолюция выступает за «открытую, справедливую и недискриминационную деловую среду» и поддержку ООН в сфере наращивания потенциала ИИ, направлена на достижение инклюзивного, полезного и устойчивого развития ИИ, способствуя реализации Повестки ООН в области устойчивого развития на период до 2030 г.<sup>3</sup>

В ноябре 2021 г. ЮНЕСКО утвердила первый в истории глобальный стандарт по этике ИИ – «Рекомендацию об этических аспектах искусственного интеллекта», которую приняли все 193 государства – члена ООН<sup>4</sup>. Цели Рекомендации – заложить основу, которая позволит использовать ИИ на благо всего человечества, отдельного человека, сообществ, окружающей среды и экосистем и не допустить причинения им вреда, стимулировать использование систем на основе ИИ в мирных целях, помочь заинтересованным сторонам реализовать принцип совместной ответственности на основе глобального межкультурного диалога. Рекомендация предлагает разработать согласованный на глобальном уровне нормативный инструмент, содержащий ценностные этические установки и принципы деятельности в сфере ИИ<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> Там же.

<sup>2</sup> Генеральная Ассамблея ООН приняла предложенную Китаем резолюцию об укреплении международного сотрудничества в области наращивания потенциала ИИ // Российская газета. – 2024. – 2 июля. – URL: <https://rg.ru/2024/07/02/generalnaia-assambleia-oon-priniala-predlozhennuiu-kitaem-rezoliuciu-ob-ukreplenii-mezhdunarodnogo-sotrudnichestva-v-oblasti-narashchivaniia-potenciala-ii.html> (дата обращения: 20.04.25).

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> Рекомендация об этических аспектах искусственного интеллекта / ЮНЕСКО SHS/BIO/REC-AIETHICS/2021. – 2021. – URL: [https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000380455\\_rus](https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000380455_rus) (дата обращения: 20.04.2025).

<sup>5</sup> Там же.

Так, в мировом и научно-практическом сообществе все прочнее утверждается позиция, что в настоящее время зарождается международное «право искусственного интеллекта», которое представляет собой комбинацию «жесткого» и «мягкого» права, возникающего в результате комплексного развития и внедрения ИИ в социальной практике.

### **Направления международно-правового сотрудничества в сфере применения искусственного интеллекта**

Международные требования и стандарты, предъявляемые к ИИ, лучше понятны, если рассматривать ИИ в рамках международной деятельности и отношений, охватывающих различные международно-правовые сферы сотрудничества и правовые режимы.

#### ***Международная торговля товарами и услугами***

Всемирная торговая организация (ВТО) прогнозирует, что цифровые технологии, одним из компонентов которых является ИИ, повлияют на торговлю товарами и услугами несколькими способами<sup>1</sup>. Это – снижение издержек в международной торговле; изменение структуры торговли, сопровождающееся увеличением объема торговли цифровыми услугами; изменения в структуре торговли товарами. Так, снижение торговых издержек частично происходит за счет снижения транспортных расходов. В этой сфере ИИ внедряется во всех видах транспорта, таких как автомобили, грузовики, поезда и суда, для управления эксплуатацией и маршрутами этих транспортных средств, а также в их вспомогательной инфраструктуре. Особый интерес представляет разработка автономных судов и грузовых самолетов. Такие приложения ИИ требуют внимания в международном праве и международных отношениях, поскольку суда, беспилотные летательные аппараты и, в меньшей степени, иные транспортные средства будут пересекать международные границы или, в случае судов, действовать в открытом море и пересекать границы внутренних вод.

Что касается структуры международной торговли, то ВТО ожидает, что торговля товарами в области информационных тех-

---

<sup>1</sup> Trading with Intelligence: How AI Shapes and is Shaped by International Trade / WTO. – Geneva, 2024. – 118 p. – URL: [https://www.wto.org/english/res\\_e/booksp\\_e/trading\\_with\\_intelligence\\_e.pdf](https://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/trading_with_intelligence_e.pdf) (дата обращения: 20.04.2025).

нологий, таких как компьютеры и полупроводники, будет расширяться. Другие технологии, такие как блокчейн, облегчат торговлю товарами, к которым предъявляются требования по срокам годности; товарами, к которым предъявляются требования по сертификации и маркировке; товарами, продажа которых регулируется группами контрактов, например коносаментами, договорами перевозки и т.п., используемыми при международной продаже товаров; товарами, подлежащими таможенному оформлению. Развитие 3D-печати может привести к сокращению торговли некоторыми товарами, поскольку их можно будет производить в большем количестве внутри стран, а развитие бизнес-моделей, таких как совместное использование транспортных средств, может снизить спрос на товары длительного пользования вроде как автомобилей. ВТО прогнозирует, что цифровые технологии повысят важность прав интеллектуальной собственности по мере того, как все больше цифровых продуктов будут передаваться по лицензии, а не продаваться<sup>1</sup>.

ВТО предполагает, что с развитием цифровой экономики у менее развитых стран появится конкурентное преимущество в сфере труда. Но, с другой стороны, цифровые технологии и ИИ требуют более высококвалифицированной рабочей силы, и в той мере, в какой они заменяют рабочую силу, в некоторых отраслях и на производствах, где применяется ИИ, те становятся более капиталоемкими. Наконец, поскольку ИИ в значительной степени опирается на данные, фирмы в странах с большим населением и рынками, которые служат источниками данных, будут иметь конкурентное преимущество перед фирмами с небольших рынков<sup>2</sup>.

### *Международные финансовые операции*

Приложения ИИ в сфере финансов в основном внедряются на национальном уровне. Однако некоторые приложения затрагивают системные аспекты финансов, которые могут иметь международное значение. Например, это использование ИИ для оценки соответствия банков стандартам достаточности капитала. В разработке находятся вопросы, каким образом ИИ может использоваться в различных аспектах платежных систем. При соответствующем

---

<sup>1</sup> Ibid. См. также: Chinen M. The International Governance of Artificial Intelligence. – 2023. – P. 14.

<sup>2</sup> Ibid.

обучении ИИ может найти применение для прогнозирования международных потоков капитала. В настоящее время на стадии разработки находится 38 моделей ИИ, которые помогут принимать торговые и инвестиционные решения, оценивать риски и управлять ими<sup>1</sup>.

### *Международные потоки рабочей силы*

У международного сообщества существует некоторая обеспокоенность по поводу вытеснения рабочей силы искусственным интеллектом; опасения, что автоматизация лишит людей работы. Контраргументом, по мнению исследователей, является то, что новые технологии улучшают условия человеческого труда либо позволяют осваивать новые отрасли, которые благодаря технологиям стали более производительными и эффективными, а это приводит к росту спроса на рабочую силу. Таким образом, хотя некоторые профессии, особенно требующие низкой квалификации, подвержены риску сокращения, это не относится к большинству профессий. Отличительная проблема, связанная с ИИ, заключается в том, что приложения ИИ обладают возможностями, которые, как ранее считалось, присущи исключительно людям, поэтому даже профессии, требующие больших навыков и специальных знаний, могут оказаться в сфере конкуренции с ИИ<sup>2</sup>.

### *Международный мир и кибербезопасность*

Сегодня в мире идут исследования и разработки в области ИИ и автономных систем для ведения боевых действий. Цель состоит в том, чтобы ИИ поддерживал и оценивал военную оперативную обстановку, планирование и проведение военных операций. Предполагается использование автономных и полуавтономных систем с возможностью обучения, а также приложений ИИ для киберзащиты и др. Это направление включает в себя использование систем компьютерного зрения (computer vision systems), помогающих аналитикам распознавать потенциальные цели, прогнозировать потребности в техническом обслуживании оборудования и глубоком обучении для обнаружения ранее неизвестных угроз.

---

<sup>1</sup> Ibid. – P. 16.

<sup>2</sup> Ibid. – P. 17–18.

Использование ИИ в военных целях вызывает, по крайней мере, две проблемы для международного мира и безопасности. Во-первых, ИИ улучшает все аспекты военной стратегии и операций, но при этом наибольшее внимание уделяется смертоносным автономным системам вооружения (LAWS). Хотя принято считать, что «роботы-убийцы» – пока перспектива отдаленного будущего, тем не менее есть опасения, что автономное оружие произведет революцию в военном деле, позволит вести войну быстрее и в большем масштабе. Кроме того, автономное оружие может быть использовано в качестве средства устрашения и, значит, сделает «асимметричную войну» более смертоносной и доступной для субгосударственных и негосударственных субъектов.

Во-вторых, большую обеспокоенность вызывают кибератаки на правительственные учреждения, предприятия, поскольку они наносят ущерб интересам национальной безопасности. Поскольку ИИ способен повысить эффективность всех видов военной деятельности, правительства вынуждены разрабатывать и внедрять приложения ИИ в оборонной сфере, по крайней мере для сохранения своих относительных стратегических позиций. То есть, ИИ может оказывать в целом дестабилизирующее воздействие и приводить к необходимости пересматривать прежние стратегии (государственной) безопасности. Даже если применение ИИ не станет дестабилизирующим, оно станет фактором гонки инноваций по другим военным технологиям – таким как «роевые» технологии, гиперзвуковые ракеты и т.п., что отразится на международной стабильности<sup>1</sup>.

По мнению ряда авторов, внедрение ИИ станет фактором, увеличивающим риск дестабилизации ядерного сдерживания. Другие исследователи, напротив, утверждают, что ИИ будет служить фактором повышения ядерной стабильности, например за счет улучшения качества систем раннего предупреждения и предотвращения ложных срабатываний систем обнаружения ядерных атак<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Chinen M. Op. cit. – P. 19–20.

<sup>2</sup> Johnson J.S. Artificial Intelligence: A Threat to Strategic Stability // Strategic Studies Quarterly. – 2020. – Vol. 14. – URL: <https://abdn.elsevierpure.com/en/publications/artificial-intelligence-a-threat-to-strategic-stability> (дата обращения: 20.04.2025); Cox J., Williams H. The Unavoidable Technology: How Artificial Intelligence // The Washington Quarterly. – 2020. – 16 Jun. – URL: <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/0163660X.2021.1893019> (дата обращения: 20.04.2025).

На практике системы ИИ часто имеют двойное назначение и могут использоваться как во вред, так и во благо; они эффективны и масштабируемы, могут превосходить возможности человека; системы ИИ могут повысить анонимность и психологическую дистанцию между преступниками и их жертвами; приложения ИИ сравнительно легко распространять и т.п. Поэтому небезосновательны опасения, что ИИ позволит большему числу акторов осуществлять разного рода вредоносные атаки, увеличит их частоту и расширит число потенциальных целей. Более того, ИИ будет создавать угрозы, которые не могут быть созданы человеком, такие как вредоносное программное обеспечение и «рои»; характер атак при применении ИИ изменит их качественно и количественно, они могут стать более регулярными, более целенаправленными, их будет труднее отслеживать. Кроме того, системы ИИ имеют свои уникальные уязвимости – из-за их зависимости от данных и способа обучения моделей, особенностей функционирования, что может создавать новые виды угроз и причинять новые виды ущерба<sup>1</sup>.

### *Окружающая среда и изменение климата*

Искусственный интеллект используется для решения проблем, связанных с охраной окружающей среды. ИИ позволяет осуществлять мониторинг изменений климата и его моделирование; прогнозирование климатических сценариев; контроль и сокращение выбросов парниковых газов, переход на более устойчивые источники энергии; смягчение и адаптацию к последствиям климатических изменений. Вместе с тем инфраструктура, поддерживающая ИИ, может оказывать негативное воздействие на окружающую среду. Так, для обучения ИИ требуется большое количество энергии; устройства и оборудование, управляемые ИИ, создают проблемы с потреблением энергии и электронными отходами; крупные центры, где физически хранятся данные для облачных вычислений и других приложений ИИ, предъявляют высокие требования к энергии, а также к воде для охлаждения. В одном из исследований было подсчитано, что в 2018 г. на серверы обработки данных приходилось около 1% мирового потребления энергии.

---

<sup>1</sup> Chinen M. Op.cit. – P. 21.

Ожидается, что доля потребления энергии в связи с ИИ будет нарастать<sup>1</sup>.

### *Международное общественное здравоохранение*

В области глобального здравоохранения есть надежда, что ИИ может быть использован для удовлетворения потребностей в здравоохранении в странах с низким и средним уровнем дохода. Приложения ИИ потенциально могут быть использованы для улучшения здоровья населения, отдельных людей, качества систем здравоохранения, фармацевтики и медицинских технологий. Однако для обеспечения того, чтобы технологии ИИ разрабатывались и внедрялись справедливо и надлежащим образом, необходимо развитие государственного управления и правового регулирования в данном вопросе<sup>2</sup>.

### **Субъекты и ландшафт международного регулирования искусственного интеллекта**

Различные субъекты вносят свой вклад в разработку нормативного регулирования ИИ на международном уровне. Во-первых, это – государства и группы международных (межгосударственных) организаций; во-вторых – частные фирмы; в-третьих – неправительственные организации (НПО). Каждый из этих трех типов субъектов обладает различной компетенцией, необходимой для введения нормативного регулирования: независимостью, репрезентативностью, опытом и оперативным потенциалом – и никто из них не обладает всеми компетенциями в необходимом объеме для полноценного регулирования ИИ<sup>3</sup>.

Специалистами было выявлено 634 программы мягкого права (soft law ‘programs’), которые применяются в сфере регулирова-

---

<sup>1</sup> Recalibrating Global Data Center Energy-Use Estimates / E. Masanet, A. Shehabi, N. Lei, S. Smith, J. Koomey // Science. – 2020. – Vol. 367, N 6481. – P. 984–986. – URL: <https://www.science.org/doi/10.1126/science.aba3758#BIBL> (Дата обращения: 20.04.2025).

<sup>2</sup> Chinen M. Op. cit. – P. 23; Коданева С.И. Правовые аспекты использования метавселенной в медицине и здравоохранении (Статья) // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература: ИАЖ. Сер. 4: Государство и право. – 2025. – № 2. – С. 51–65.

<sup>3</sup> Ibid. – P. 39–40.

ния ИИ<sup>1</sup>. «Мягкое право ИИ» принимает формы рекомендаций и стратегий, принципов, стандартов, профессиональных руководств и кодексов поведения, партнерств, сертификационных или добровольных программ, добровольных мораториев и, наконец, запретов (ban)<sup>2</sup>.

Большинство из программ мягкого права в сфере ИИ – это рекомендации и стратегии (54,26%), а также принципы (25%); около 9,5% программ составляют стандарты; остальные формы – это профессиональные руководства или кодексы поведения, партнерства, сертификационные или добровольные программы, добровольные моратории или запреты (3,6%, 3,3%, 2,5% и 1,9% соответственно). Содержательно международное регулирование ИИ затрагивает: этические принципы; моратории и запреты; данные и обучение алгоритмов; контроль со стороны человека; критерии объяснимости и прозрачности работы ИИ; тестирование<sup>3</sup>.

### **Принципы и стратегии государств в области искусственного интеллекта, разработанные Организацией экономического сотрудничества и развития и национальная практика их реализации**

В 2019 г. ОЭСР разработала, а в 2024 г. внесла дополнения в Рекомендации Совета по искусственному интеллекту (Recommendation of the Council on Artificial Intelligence), определяющие «Принципы искусственного интеллекта ОЭСР» (OECD AI Principles)<sup>4</sup>, основу которых составляет принцип поощрения заслуживающего доверия ИИ, уважающего права человека и демократические ценности.

В рамках своей деятельности Обсерватория ОЭСР по разработке политики в области ИИ подразделяет национальную политику и стратегии государств в области ИИ на четыре типа: 1) «управление в целом» (governance in general) (национальные

---

<sup>1</sup> Gutierrez C.I., Marchant G. A Global Perspective of Soft Law Programs for the Governance of Artificial Intelligence. – 2021. – 64 p.

<sup>2</sup> Ibid.

<sup>3</sup> Chinen M. Op. cit. – P. 58–67.

<sup>4</sup> OECD/LEGAL/0449 Recommendation of the Council on Artificial Intelligence. – URL: <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0449> (дата обращения: 20.04.2025); OECD AI Principles. – URL: <https://oecd.ai/en/ai-principles> (дата обращения: 20.04.2025).

стратегии, органы координации или мониторинга, общественные консультации с заинтересованными сторонами, использование ИИ в государственном секторе); 2) «финансовая поддержка» (институциональное финансирование государственных исследований, различного рода гранты, закупки, долевое финансирование и образовательные кредиты, стипендии); 3) «стимулирование ИИ» (AI enablers and other incentives) (научные и инновационные задачи, награды и гранты, программы создания сетей и сотрудничества, платформы и инфраструктура ИИ, доступ к данным, кампании по информированию общественности, навыки и образование в области ИИ); 4) «руководство и регулирование» (формирование нормативного регулирования и регулирующих органов, а также органов по надзору за соблюдением этических норм). В 2022 г. веб-сайт ОЭСР содержал данные по более чем 700 принятым различными государствами политическим инициативам в области ИИ – из 60 стран и Евросоюза. Обсерватория ОЭСР предоставляет доступ к 171 национальной стратегии, повесткам дня и планам, разработанным национальными правительствами<sup>1</sup>.

Государственные стратегии в сфере ИИ развиваются под влиянием культуры и традиционных ценностей на управление новыми технологиями. В разработке ряда национальных стратегий можно отметить значительный уровень участия частного предпринимательского сектора и коммерческих компаний, что обусловлено высокой ролью частного сектора в разработке и коммерциализации продуктов с ИИ<sup>2</sup>.

Показателен опыт Китая в области стратегий ИИ. За последние пять лет Китай занял одно из ведущих мест в области международного управления ИИ и внедряет ИИ для продвижения национальной политики в трех областях: международная конкуренция, экономическое развитие и социальное управление (international competition, economic development, and social governance). Китай считает, что развитие ИИ будет способствовать росту его ВВП на 26% и занятости на 12% в течение 20 лет. Национальная стратегия ИИ Китая заложена в Национальный план ИИ нового (или следующего) поколения 2017 г. (the 2017 National New (or next)

---

<sup>1</sup> OECD.AI Policy Observatory, National AI policies & strategies. – 2021. – URL: <https://oecd.ai/en/dashboards> (дата обращения: 20.04.2025).

<sup>2</sup> Также см.: Chinen M. Op. cit. – P. 141.

Generation AI Plan)<sup>1</sup>. В этом Плане Китай ставит перед собой цель стать мировым лидером в области теории, технологий и приложений ИИ к 2030 г.

Хотя план разработан центральным правительством, ожидается, что реальные инновации и преобразования будут осуществляться частным сектором и местными органами власти. В частном секторе Планом определены национальные лидеры в области ИИ, которые согласились на дальнейшее развитие в русле стратегических целей правительства. Взамен такие ИИ-компании получают льготные условия для заключения контрактов, более легкий доступ к финансированию, а иногда и защиту доли рынка. План предусматривает стимулы для местных органов власти оказывать содействие в развитии ИИ. С этой целью Китай, согласно прогнозам, инвестирует 1,6 трлн долл. США в разработку ИИ. Это уже позволило создать пилотные зоны для тестирования разработок ИИ и т.п.<sup>2</sup>

### **Искусственный интеллект и будущее международного права**

Расширяющееся применение ИИ порождает многочисленные глобальные возможности и вызовы, с которыми сталкивается международное право. От нарушений прав человека до облегчения диагностики состояния здоровья, от угроз трудоустройству до обеспечения взаимодействия людей через социальные сети – лишь малые примеры применения этой новой технологии в современном обществе, и в любом случае следует признать, что проблемы, связанные с ИИ, требуют ответа со стороны международного права.

Международное право предусматривает разнообразные стандарты в области ИИ, множество способов его использования, но вместе с тем до сих пор отсутствует универсальное определение ИИ и его регулирование. Существующая международно-правовая база, по оценке экспертов, для ИИ недостаточна. Сложность заключается в том, что регулирование ИИ требует обращения к нескольким отраслям права и типам норм, которые подпадают под действие национального и международного права.

---

<sup>1</sup> Full Translation: China's 'New Generation Artificial Intelligence Development Plan'. – 2017. – URL: <https://digichina.stanford.edu/work/full-translation-chinas-new-generation-artificial-intelligence-development-plan-2017/> (дата обращения: 20.04.2025).

<sup>2</sup> Chinen M. Op.cit. – P. 143.

Разработка и внедрение международных нормативных актов, регулирующих использование технологий ИИ, имеет решающее значение для будущего развития международного права. В ответ на проблемы, с которыми сталкивается ИИ, некоторые государства и международные организации самостоятельно ищут правовую базу для минимизации рисков, связанных с ИИ.

По мнению специалистов, сегодня назрела необходимость, чтобы международное сообщество создало универсальный механизм, занимающийся искусственным интеллектом. Глобальный институт может консультировать и помогать государствам и международным организациям в разработке и внедрении международных норм и правил<sup>1</sup>.

Большинство инициатив в области ИИ, разработанных во всем мире за последние годы, в основном осуществлялись без надзора регулирующих органов, не обладали достаточной юридической силой. За исключением этических норм, законодателям во всем мире еще предстоит разработать комплексные подходы в правовом регулировании ИИ.

Для будущих исследований, касающихся ИИ и международного права, важно учитывать, что государства и международные организации в настоящее время берут на себя добровольные обязательства, основанные на этических принципах и технических стандартах, по защите прав человека, эволюции мягкого права и, поощрению развития национального законодательства и, наконец, нормативного развития путем принятия и осуществления международных договоров и конвенций, регулирующих использование ИИ<sup>2</sup>.

Регулирование ИИ в международном праве, как сходятся во мнению специалисты, следует развивать в отраслевом ключе: ИИ и права человека; ИИ и международное уголовное право; ИИ и международное торговое право; ИИ и международный арбитраж – и другим отраслям<sup>3</sup>.

## **Заключение**

Развитие международно-правового регулирования ИИ – одна из актуальных задач, решение которой пока не найдено. Вместе

---

<sup>1</sup> Artificial Intelligence and the Future of International Law: Bridging Rights, Trade, and Arbitration / ed. A. Poorhashemi. – 2024. – P. 61.

<sup>2</sup> Ibid. – P. 62–63.

<sup>3</sup> Ibid. – P. IX.

с тем практика показывает эффективность подхода, сочетающего «жесткое» и «мягкое» право в сфере ИИ, в том числе, поскольку развитие технологий ИИ происходит в трансграничном пространстве, с высокой долей участия «частной сферы» и предпринимательства. Роль публично-правового регулирования, как в международном праве, так и в национальных правовых системах в большей части обусловлена требованием защиты прав человека, его персональных данных, конфиденциальности и недискриминации в цифровой среде.